



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2014

Общественный фонд "Транспаренси Казахстан" является некоммерческой организацией, созданной в 1999 г. Основной целью нашей деятельности является обеспечение прозрачности в работе правительства и государственных органов, борьба с коррупцией. Транспаренси Казахстан является Национальным отделением всемирной неправительственной организации по борьбе с коррупцией Транспаренси Интернэшнл (Transparency International).

Настоящее издание содержит в себе информацию о деятельности, основных событиях и проектах Транспаренси Казахстан в 2014 году, а также о наших планах на 2015-2016.

Алматы, 2014

ВВЕДЕНИЕ

Коррупция - одна из самых обсуждаемых проблем в мире. Она порождает недоверие, конфликты, приводит к бедности и разрушению целых государств. По итогам наших последних исследований каждый четвертый житель планеты платит взятки. Более половины всех стран показывают удручающие низкие баллы в Индексе восприятия коррупции Транспаренси Интернэшнл. Проблема коррупции - это мировая проблема, она одинаково остро стоит как для развитых стран, так и для развивающихся.

Единственным действенным инструментом противодействия коррупции является объединение усилий всех заинтересованных сторон: правительств, бизнеса, организаций гражданского общества и каждого отдельно взятого гражданина.

Единого рецепта нет - необходим постоянный конструктивный диалог в обществе с целью выработки конкретных решений по принципу «критикуя - предлагай».

Поэтому цель противодействовать коррупции стоит не только перед правительством или отдельными ведомствами, она общая для всех нас - граждан Республики Казахстан.

В этом году мы постарались сконцентрироваться на работе с молодежью, на работе, которая со временем позволит сформировать устойчивые ценности в обществе и нулевую терпимость к коррупции.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ШКОЛА

Антикоррупционная школа Транспаренси Казахстан - это абсолютно новый для Казахстана формат гражданского образования, который предоставляет слушателям прикладные инструменты в области противодействия коррупции и пошаговые рекомендации реализации предлагаемых инструментов. Это возможность совместной работы с ведущими специалистами в сфере противодействия коррупции, представителями государственных органов Казахстана, бизнесменов, ученых, возможность увидеть реальные примеры того, как можно эффективно противодействовать этому явлению.

Используя имеющийся опыт и поддержку наших коллег по Transparency International Lithuania и Transparency International Russia, учебная программа школы построена на сочетании различных учебных модулей: семинарские занятия, дискуссии, деловые игры, экскурсии, просмотр фильмов, лекции, что позволяет создать неповторимую атмосферу равного взаимодействия и партнерства. В завершении учебного курса, лучшие слушатели школы получают возможность реализовать собственный антикоррупционный проект с нашей финансовой поддержкой.

Антикоррупционная школа Транспаренси Казахстан, придерживаясь позиции предоставления равного доступа к информации о противодействии коррупции, не ограничивает участие в работе школы ни для кого.

Наша школа - это открытая площадка для всех тех, для кого свободный от коррупции Казахстан не пустые слова, для всех тех, кто желает узнать, как на практике реализовывать антикоррупционные инициативы, для

всех тех, кто готов к партнерству и совместной работе.

Школа предлагает своим слушателям четыре учебных модуля: исследование коррупции, государственный сектор, частный сектор и гражданское участие в противодействии коррупции. Каждый модуль объединяет теорию и практику.

Исследование коррупции - измерительные инструменты, изучение причинно-следственных аспектов коррупционных проявлений. **Государственный сектор** - бытовая коррупция и коррупция на высшем уровне, финансирование политических партий, государственные закупки и т.д. **Частный сектор** - международные механизмы по борьбе с коррупцией, стандарты корпоративной отчетности и коррупция в различных отраслях промышленности, и т.д. **Гражданское участие в противодействии коррупции** - общественный контроль, роль граждан в противодействии коррупции и инструменты общественного контроля.

**В В АПРЕЛЕ 2015 ГОДА СТАРТУЕТ
II АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ШКОЛА
ТРАНСПАРЕНСИ КАЗАХСТАН
В АСТАНЕ**

| | |
|---------------------------|---|
| Поддержка проекта: | Корпоративный фонд «Благотворительный Фонд Сорос-Казахстан» (ФСК) |
| Слушатели: | В пилотном проекте Антикоррупционной школы приняли участие 64 человека из числа студентов, преподавателей ВУЗов, журналистов, представителей неправительственных организаций, бизнесменов, просто активных граждан страны, которых интересует их вклад в противодействие коррупции. |
| Партнеры: | Проект реализован при методической поддержке НП "Калининградское региональное антикоррупционное сообщество экспертов" (Transparency International - Russia), Transparency International Lithuania, Transparency International Ukraine, в партнерстве с Агентством РК по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (Финансовая полиция), Академией Финансовой полиции, Университетом «Туран», Ассоциацией Высших Учебных Заведений Республики Казахстан, Общественным советом по противодействию коррупции при Алматинском городском филиале партии «Нур Отан» и Республиканским государственным предприятием «Казахстан Темір Жолы». |
| Спикеры: | <p>Арман Шайкенов – юрист в сфере гражданского права, который осветил вопросы понимания сути коррупции, законодательные аспекты противодействия и рекомендации по его искоренению.</p> <p>Илья Шуманов – руководитель антикоррупционной приемной Transparency International Russia в Калининграде, который осветил вопросы конфликта интересов, антикоррупционных расследований, взаимодействия организаций гражданского общества и государственных органов.</p> <p>Алла Волошина – главный аналитик Transparency International Ukraine, разобрала со слушателями вопросы коррупции и коррупционных рисков, существующих в системе государственных закупок.</p> <p>Ирина Давиденко – аналитик, специалист в области взаимодействия со СМИ и GR. В рамках своей лекции Ирина научила слушателей презентации себя и своей организации в государственных органах, правильной подачи своих материалов в СМИ, раскрыла некоторые вопросы исследования коррупции.</p> <p>Ерлан Миразов – представитель прокуратуры г. Алматы, который осветил вопросы работы в сфере противодействия коррупции.</p> <p>Нурхат Кушимов – начальник управления собственной безопасности Министерства внутренних дел РК, который в режиме «вопрос-ответ» рассказал слушателям школы о работе своего управления, достигнутых результатах ответил на вопросы слушателей.</p> <p>Наталья Малярчук – председатель попечительского совета ОФ «Транспаренси Казахстан», которая осветила вопросы исследования коррупции и провела серию практических занятий в группах по моделированию антикоррупционных проектов.</p> |



КАМПАНИЯ «У МЕНЯ ЕСТЬ МЕЧТА»



Противодействие коррупции жизненно необходимо для самых маленьких казахстанцев.

Очень важно, чтобы в наследство они получили процветающую страну. Именно с этой целью была запущена промо-кампания «**Менің арманым бар/У меня есть мечта**».

Подготавливая кампанию, мы опросили детей алматинского детского сада и попросили их озвучить то, что они хотят.

Получились очень взрослые пожелания, но чтобы их исполнить, нам взрослым придется очень много работать над тем, чтобы искоренить коррупцию в обществе. Иначе, желания не смогут быть исполнены.

«Чтобы мой Казахстан был чистым, чтобы светило солнце и чтобы люди не воровали в нем».

«Чтобы дяди и тети не совершали плохих поступков!»

«Чтобы в моем Казахстане люди говорили только правду и были честными!»

«Чтобы Казахстан не болел. Мама сказала, что коррупция это болезнь. Не надо болеть.»

«Чтобы в моем Казахстане все были счастливыми, правильными и не обманывали детей!»

«Чтобы дети ходили в садик, было много парков и, чтобы Казахстан был самой лучшей страной!»

На основе подготовленных постеров, Фондом были изготовлены флайеры, календари-закладки общим тиражом 3000 штук, которые были распространены среди государственных служащих, прохожих на улице, в университетах и школах.

В этом году планируется размещение постеров на улицах городов Казахстана.

МЕНИҢ АРМАНЫМ БАР

АҒАЛАР МЕН АПАЙЛАР
ЖАМАН ҚЫЛЫҚТАР
ЖАСАМАСЫН!



ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ЖОЛ ЖОҚ

У МЕНЯ ЕСТЬ МЕЧТА

У МЕНЯ ЕСТЬ МЕЧТА

ЧТОБЫ КАЗАХСТАН
НЕ БОЛЕЛ.
МАМА СКАЗАЛА, ЧТО
КОРРУПЦИЯ ЭТО БОЛЕЗНЬ.
НЕ НАДО БОЛЕТЬ.



СКАЖЕМ НЕТ КОРРУПЦИИ

МЕНИҢ АРМАНЫМ БАР

ЧТОБЫ В МОЕМ
КАЗАХСТАНЕ
ВСЕ БЫЛИ
СЧАСТЛИВЫМИ,
ПРАВИЛЬНЫМИ
И НЕ ОБМАНЫВАЛИ
ДЕТЕЙ.



СКАЖЕМ НЕТ КОРРУПЦИИ

МЕНИҢ ҚАЗАҚСТАНЫМДА
БАРЛЫҚ АДАМДАР
БАҚЫТТЫ,
ӘДІЛ БОЛЫП,
БАЛАЛАРДЫ АЛДАМАСА
ДЕП ТІЛЕЙМІН!



ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ЖОЛ ЖОҚ

УЧЕБНЫЙ КУРС «АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ»

Антикоррупционное образование — важный инструмент развития гражданского общества и вовлечении новых людей в системную гражданскую деятельность. На протяжении последнего десятилетия образование в сфере противодействия коррупции среди молодежи было одним из постоянных приоритетов Транспаренси Казахстан.

В Казахстане существует достаточный спрос на антикоррупционные программы как со стороны государства, так и со стороны самих деятелей образования, которые заинтересованы в дальнейшем обучении и массовом просвещении населения. Количество людей не довольных текущей ситуацией, ростом коррупции растет ежедневно и граждане хотят узнать о том, как противостоять этому явлению на гражданском уровне и научить этому своих детей. Тренд на нулевую терпимость к коррупции усиливается и его надо использовать.

В 2014 году сотрудниками Фонда и привлеченными экспертами было подготовлено методическое пособие для учителей средних школ «Антикоррупционное образование для школьников», которое на данный момент проходит экспертизу в Министерстве образования РК, после чего начнется подготовка учебника для внедрения в государственную образовательную программу.

Пособие представляет собой комплекс факультативных занятий для 9-11 классов к предмету «Человек. Общество. Право», входящего в образовательную область «Человек и Общество» существующего ГОСО среднего образования. Факультативный курс состоит из 16 часов.

Отличительной особенностью пособия являются те методические формы, которые мы предлагаем для ведения этого предмета в школах.

В качестве образовательной технологии предлагается использовать проблемные ситуации, имеющие несколько этапов: **Совместное формулирование проблем урока**, нахождение противоречивых мнений о коррупции: учащиеся самостоятельно дают формулировку понятий и сопоставляют ее с авторской точкой зрения. **Совместный поиск решения проблемы, открытие новых знаний**, при котором учащиеся предлагают собственные версии разрешения проблемы, определяют совместный план ее решения, вспоминают пройденный материал и сопоставляют его с изучаемым материалом (класс, учебник, параграф). **Выполнение продуктивных заданий к тексту** (индивидуальная, групповая формы работы). **Проектная деятельность**.

Предполагается, что к завершению курса «Антикоррупционное образование для школьников», учащиеся будут: **знать** понятие коррупции, виды и формы коррупции, причины появления этого социального явления и его негативные последствия; **понимать** зачем и как бороться с коррупцией; **уметь** приводить примеры коррупционных явлений из реальной жизни, анализировать их, проводить опросы и исследования, представлять результаты, действовать в жизненных ситуациях; **использовать** приобретенные знания и умения в практической деятельности и повседневной жизни.

ПРОЗРАЧНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

В последние годы, запросы на экспертную поддержку от Транспаренси Казахстан по различным вопросам, связанным с противодействием коррупции возрастают. Не исключением стала и сфера политики, а именно вопросы прозрачности политических партий, действующих на территории Республики Казахстан.

Одной из знаковых инициатив в этой сфере стала совместная работа Фонда и Аналитической группы КИПР (преемница Клуба Института политических решений) по анализу деятельности партий в области политического финансирования и покровительства и экспертного обсуждения этой проблемы.

Основываясь на базовом документе международного общественного антикоррупционного движения Transparency International «СТАНДАРТЫ ТИ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИЧЕСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПОКРОВИТЕЛЬСТВА» экспертами Фонда был подготовлен анализ текста проекта Программы противодействия коррупции на 2015-2025 годы партии Нур Отан, которая является партией большинства в Парламенте, членами которой являются большинство первых руководителей исполнительных органов Казахстана и рекомендации по формированию антикоррупционных партийных программ.

Участники экспертного брейнсторминга достаточно критично восприняли существующие в Казахстане партийные программы по противодействию коррупции. Были озвучены конкретные предложения по доработке Программы. В частности, было предложено: 1) заложить в основу Програм-

мы фактологический, социологический и аналитический фундамент, 2) разделить для борьбы с коррупцией сферы деятельности по приоритетности, вынося во главу угла те, где нарушения могут привести к массовым смертельным случаям среди населения, 3) выработать конкурентные измеримые критерии эффективности Программы для обеспечения качественного мониторинга (1).

Продолжение этой работы с другими политическими объединениями страны прошло уже в рамках Общенациональной коалиции демократических сил.

Принимая во внимание существующую угрозу от политической коррупции в Казахстане, Фонд уделяет пристальное внимание этой работе. Необходимо отметить, для обеспечения прозрачности и независимости этого процесса, вся деятельность Фонда в рамках этого направления ведется за собственный счет. Кооперация с политическими партиями основана лишь на основе консультаций и обмена информацией. Сотрудники Фонда не входят ни в один консультативный совет ни одной политической партии.

(1) <http://www.agkipr.com/#!Экспертное-обсуждение-проекта-Программы-противодействия-коррупции-на-20152025-годы/c1tye/4958AED0-625C-47F9-8E74-F120046BD658>



ПРОЗРАЧНОСТЬ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

В 2014 году Транспаренси Казахстан провел республиканский тренинг для 35 судей областных и приравненных к ним судов, рассматривающих уголовные дела «Актуальные вопросы противодействия коррупции и соблюдения этических норм в судебном корпусе», организованным совместно с Центром ОБСЕ в г. Астана (2).

Эффективность противодействия коррупции, напрямую зависит от качественной и независимой судебной системы. Мы сосредотачиваем большие усилия как на работе с гражданами, так на работе с представителями судебной системы, чтобы обеспечить двусторонность процесса достижения свободы от коррупции в судах. Ведь, без независимой судебной власти, коррупция становится основным законом, по которому живет общество.

В ходе тренинга и до начала практической части, чтобы обозначить круг проблем, решения для которых мы предлагаем судьям были представлены результаты исследования Фонда по оценке уровня прозрачности судов в Казахстане пользователями услуг.

Как показывает анализ данных, посетители судов, в целом, удовлетворены работой судов (хорошо – 35%, средне – 49%). Более всего их устраивают такие аспекты работы суда, как поведение судьи – 73%, соблюдение процессуальных норм делопроизводства – 70%. Вера в дееспособность судебной системы подтверждается тем, что половина из всех посетителей надеется на справедливое завершение своего дела и готово впоследствии воспользоваться судебными услугами. В отношении способов

получения информации не определено явных предпочтений: 52% опрошенных заявили, что информация для них доступна, 46% респондентов – что недоступна.

Оценивая степень своего доверия судебной системе, посетители оказались довольно осторожны в своих оценках (скорее доверяю – 63%). Главным мотивом недоверия послужил личный опыт обратившихся в суд (33%), в результате которого, по мнению респондентов, было вынесено несправедливое решение.

Уровень коррупции в среднем оценивается на 4,7 балла по 10-ой шкале. Более всего коррупция в судах имеет место по результатам опроса в Таразе – 6,6 балла и Алматы – 6,4 балла. Мнение о коррупции у посетителей формируется, в основном, исходя из трех главных причин: самому приходилось давать взятку – 33%, стереотип об алчности судей (и о продажности власти в целом) – 33%, материалы о коррупции в судах в СМИ – 31%. В то же время истоки коррумпированности в судебной системе опрошенные чаще всего связывают с желанием самих обратившихся уладить дело неформально, за деньги – 34% и своеобразием местного менталитета, традициями – 33%.

Опрошенное население склонно считать, что суды удовлетворительно («средне») выполняют свои функции – 55%, при этом только 21% опрошенных граждан полагают, что суды отлично справляются со своими обязанностями. Подтверждением неоднозначного отношения к судам служит то, что в восприятии только трети населения (32% случаев) сформировалось представление, что большинство дел в судах рассматрива-

ется справедливо, тогда как 48% считают, что дела в судах не всегда рассматриваются справедливо и беспристрастно.

Чуть более половины опрошенного населения склонно скорее доверять судебной системе (10% - полностью доверяю, 44% скорее доверяю). Другая значительная часть респондентов - не доверяет судам. Объясняя причины недоверия, респонденты в равных долях указывают на, с одной стороны, свое незнание различных аспектов работы судов – 28% (сказывается недостаток информации), а, с другой, на то, что суды защищают только тех, кто обладает властью и деньгами – 28% (стереотипизация работы судебной системы). Среди судов различной инстанции наибольшей лояльностью пользуется Верховный суд (74% - скорее доверяю). Меньше всего доверяют районным судам – 50%. В отношении областных и специализированных судов не выявлено явных предпочтений.

По мнению населения, основными проблемами судебной системы являются: волокита – 40%, зависимость судей от властей – 35% и коррупция - 32%. В рейтинге судов различных инстанций наиболее коррумпированными, по оценкам населения, оказались районные и межрайонные суды – 3 балла, а менее – Верховный суд (2,2 балла). Среди причин высокой коррупции респондентами назывались: корыстолюбие судебных работников – 37%, желание самих людей неформально уладить свое дело – 27%, местные традиции и обычаи – 25%. Обосновывая свое мнение о высоком уровне коррупции опрошенные из числа населения чаще всего ссылались не на свой опыт, а на материалы СМИ – 34%, и на гипотетическую склонность судей брать взятки – 27%.

В отношении получения информации о работе судей и судов население склонно считать, что информация скорее не доступна (40%), чем скорее доступна (34%). При этом в качестве основных источников получения информации выступают телепередачи – 67% и газеты 54%.

В части праткума, совместно с судьями были выработаны решения для проблем: Информационной прозрачности, вопросам правового просвещения граждан, низкой квалификации персонала, достижению независимости судей как главного условия искоренения системной коррупции в судебной системе.

РАБОТА С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

Работа с государственными органами является основным приоритетом нашей работы. Очень важно, чтобы существующие наработки попадали напрямую к лицам принимающим решения. Поэтому сотрудники Фонда активно участвуют в деятельности различных общественных советов.

в 2014 году Общественный Фонд Транспаренси Казахстан, единственный из гражданских организаций был включен в постоянный состав Комиссии РК по противодействию коррупции при Президенте РК, а также в рабочую группу по разработке национальной стратегии противодействия коррупции. Основной целью работы в данных совещаниях для нас было анализ предлагаемых инициатив, предложения и рекомендации по усовершенствованию и уточнению разрабатываемых документов, активное вовлечение экспертного сообщества в работу по

разработке государственных программ и планов действий.

Эксперты Фонда приняли активное участие в разработке текста и пунктов Дорожной карты Национальной антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.

В конце 2014 года представители Фонда были включены в постоянный состав Общественного совета при Министерстве Образования Республики Казахстан. На первом заседании членам совета было презентовано исследование о восприятии коррупции в высших учебных заведениях РК, а также предложен конкретный план действий в области искоренения существующих проблем.



Заседание Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией под председательством Государственного секретаря РК Гульшары Абдыкаликовой

19.11.2014

События

Открывая заседание, Г.Абдыкаликова отметила необходимость эффективного использования потенциала гражданского общества в противодействии коррупции и выразила уверенность в более тесном взаимодействии на уровне Комиссии, благодаря включению в ее состав представителей известных неправительственных организаций.

В соответствии с указом Президента, членами Комиссии стали: К.Сулейменов - председатель Республиканского Общественного совета по противодействию коррупции при партии «Нур Отан»; депутат Мажилиса Парламента; Н.Еримбетов - президент Объединения юридических лиц «Гражданский альянс Казахстан»; Н.Малаярчук - председатель попечительского совета «Транспаренси Интернешнл Казахстан».

На заседании были рассмотрены вопросы эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции в аграрном секторе экономики, а также в налоговых органах. Члены Комиссии обсудили доклады министра сельского хозяйства А.Мамытбекова, министра финансов Б.Султанова, Генерального прокурора А.Даулбаева, председателя Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции К.Кожамжарова; председателя Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета К.Джанбурчина.

По результатам обсуждения были выработаны рекомендации, направленные на устранение причин и условий, способствующих коррупции в аграрном секторе и налоговой системе страны.

ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ 2014

Полученное финансирование (KZT):

| | | |
|---|--|--------------|
| Корпоративный фонд «Благотворительный Фонд Сорос-Казахстан» (ФСК) | Проект: «Антикоррупционная школа Транспаренси Казахстан» | 3 768 000,00 |
| Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе | Проект: «Методическое пособие «Антикоррупционное образование для школьников» | 1 500 703,00 |
| Благотворительный взнос от Малярчук Н. | Институциональные расходы | 650 000,00 |

ИТОГО (KZT): **5 918 703,00**

Из них:

| | |
|--------------------------------------|--------------|
| Расходы на оплату труда персонала | 1 471 707,00 |
| Командировочные расходы | 200 000,00 |
| Оплата труда привлеченного персонала | 445 355,00 |
| Расходы на реализацию проектов | 3 801 641,00 |

ИТОГО (KZT): **5 918 703,00**

Коррупция - это цивилизационный кризис, следует восстанавливать цивилизацию.

Как это можем делать мы с вами? - Образованием.

Общекультурное образование крайне важно, человеку, близкому к искусству, сложнее быть непорядочным, он острее осознает масштабы мира, на фоне которых сиюминутные интересы кажутся мелкими. Но еще важнее профессиональное образование.

Профессионал скорее воздержится от коррупции, потому что у него в ней будет меньше потребности, а кроме того, ему просто не интересно решать проблему коррупционным способом, как профессиональному теннисисту не интересно играть в теннис с опущенной сеткой.

Как обычно, начать эффективнее всего - с себя.

Общественный Фонд «Транспаренси Казахстан»
г. Алматы, ул. Мынбаева 43 «А», (уг.ул. Ауэзова) офис 23

Тел.: +7 (727) 379 84 50
E-mail: tikazakhstan@mail.ru

г. Алматы, 2014